



УДК 349.6

ПРАВОВОЙ СТАТУС ОЗЁР ГОРОДА НИЖНЕГО НОВГОРОДА

Жандарова Кристина Сергеевна, студентка 3 курса
Волжский государственный университет водного транспорта
603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5

Гусева Оксана Юрьевна, старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин
Волжский государственный университет водного транспорта
603951, г. Нижний Новгород, ул. Нестерова, 5

Аннотация. Данная работа посвящена вопросу о правовом статусе озёр, находящихся на территории города Нижнего Новгорода. Какова его правовая регламентация на региональном и федеральном уровнях. Основная цель работы – привлечение внимания к существующим экологическим проблемам, имеющимся на данный момент с озёрами Нижнего Новгорода. Также будет уделено внимание взаимосвязи наличия особого правового статуса и решения данных проблем.

Ключевые слова: правовой статус, водные ресурсы, озёра Нижнего Новгорода, особо охраняемые природные территории, экологические проблемы, экологическая система.

Российская Федерация – это страна, наиболее обеспеченная водным ресурсом, суммарный объём которого оценивается в более чем 4000 км³/ год. Однако же, несмотря на это внушительное число, воды распределены по территории страны крайне неравномерно. Многие регионы России и в настоящее время имеют серьёзные проблемы с водным обеспечением, что обуславливается не только природными особенностями местности, но и хозяйственной деятельностью человека. Густонаселённая европейская часть значительно уступает по водообеспеченности азиатской части, поскольку имеет не так много озёр и полноводных рек.

Одним из наиболее обеспеченных водным ресурсом районов европейской части России является Волго-Вятский экономический район, в состав которого входит Нижегородская область со своим административным центром Нижним Новгородом. Через этот город протекает одна из крупных рек России – Волга, поэтому можно предположить, что Нижний Новгород богат водными ресурсами, которые выражаются не только наличием крупнейшей реки европейской части. В конце концов, Волга протекает не только через Нижний Новгород и питает не только его земли. Хотелось бы уделить

внимание водным объектам, расположенным непосредственно в границах этого города. Речь, конечно же, об озёрах.

На территории Нижегородской области находится большое количество озёр как естественного, так и искусственного происхождения, на территории же самого города Нижнего Новгорода их фактически более десятка. Однако, следует отметить, что и по сей день правовой регламентации подлежат лишь единицы из них, а следовательно, и особый правовой статус имеют не все озёра. Так, согласно перечню особо охраняемых природных территорий, утверждённому Министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области в 2021 году [1], особый статус имеют только четыре озера: Озеро Больничное, Озеро Вторчермета, Озеро Мещерское и Озеро у пос.Сортировочный. Все эти четыре объекта имеют одинаковый статус – памятник природы регионального значения.

Согласно части 1, статьи 25 Федерального закона № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», памятники природы – это уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения [2]. Они могут быть как федерального, так регионального и местного значения. Особый статус таких объектов, охраняемых федеральным законодательством, подразумевает также и особую защиту памятника природы, которая выражается в чётком разграничении разрешенной и запрещённой деятельности. Так, например, на Озере Больничном разрешено осуществление мероприятий по ремонту и обеспечению функционирования существующих сооружений, линейных объектов, их реконструкция (через данный объект проходят линии электропередачи), но при этом запрещено строительство зданий, сооружений, строений, прокладывание новых линейных объектов. За нарушение установленных законодательством запретов лицо (как физическое, так и юридическое), нарушившее их, может быть привлечено как к административной, так и к уголовной ответственности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации; это прямо сказано в ст. 23 Закона Нижегородской области № 98-З «Об особо охраняемых природных территориях Нижегородской области» [3].

Как можно определить из утверждённого Министерством экологии Нижегородской области перечня, законом регламентируются и защищаются далеко не все озёра, находящиеся на территории Нижнего Новгорода. И в этом видится главная проблема отсутствия у них особого правового статуса. Оставшиеся без правовой защиты озёра зачастую превращаются в настоящую экологическую катастрофу. Примером может послужить Озеро Зеркальное, расположенное в Автозаводском районе города и входящее в состав другого немаловажного памятника природы – Малышевские гривы. В средства массовой информации, в администрацию района и города неоднократно поступали жалобы местных жителей о сильном загрязнении данного водного объекта канализационными сливами, однако проблема не получает решения уже долгое время. Следовательно, для защиты озера не хватает одной лишь правовой регламентации другого памятника природы, необходимо уделить внимание охране самого озера, выделяя его из другого природного комплекса.

Как следует из части 3 статьи 20 Закона Нижегородской области «Об особо охраняемых природных территориях», памятники природы регионального значения находятся в ведении Правительства Нижегородской области [4]. На основании этого можно сделать вывод, что и благоустройством, и охраной объекта, которому присвоен статус памятника природы, будет заниматься именно Правительство, а, следовательно, усилится надзор за соблюдением экологических требований, по факту нарушения этих требований будут проводиться проверки, виновные лица – привлекаться к ответственности. Как показывает практика, именно этого и не хватает озёрам – усиленного контроля. Нарушения ежегодно выявляются даже на охраняемых законом территориях, что уж говорить о тех объектах, которые и вовсе не получили особого правового статуса.

К наиболее распространённым нарушениям относятся: разжигание костров и поджигание травы, мойка транспортных средств, захламливание и загрязнение прибрежных территорий и озёрного дна, загрязнение вод. Очевидно, хозяйственная деятельность человека наносит серьёзный урон озёрам в частности и экологии города в целом, ведь водный ресурс – это неотъемлемая часть экологической системы. И этот тезис вновь отсылает к вопросу о необходимости установления особого правового статуса для большей части озёр Нижнего Новгорода. Когда из более чем десятка имеющихся на территории города озёр, защитой региона, а, следовательно, и государства, пользуются лишь четыре из них, неизбежны и экологические проблемы. Последствия их могут быть крайне плачевны не только для эстетического облика города (речь о захламлении и загрязнении вод, а также неаккуратном виде береговой линии, зарастающей травой), но и для здоровья и жизни его жителей. Уже совершенно не удивительны случаи, когда в весенне-летний период перед открытием купального сезона многие озёра признаются негодными для купания. Стоит обратить внимание на то, что эта участь не обходит стороной и охраняемые территории. Причина тому – наличие в воде возбудителей инфекций разной степени опасности. И даже этот фактор не всегда «отговаривает» людей от посещения пляжей.

Но станет ли присвоение озеру особого правового статуса решением проблемы? Скорее нет, чем да. Вопрос об улучшении экологической среды требует комплексного подхода, и определение правового статуса – это лишь первый шаг на пути к его решению. Куда больший эффект возымеет контроль за деятельностью, которая разрешена в рамках установленного статуса. Необходимо не только закрепить этот статус на бумаге, но и предпринимать меры по его охране, ведь логично, что наличие особого правового статуса у озера не защищает его от запрещенных действий людей. Куда более важно осуществлять действенный контроль за соблюдением законодательства: вводить более значимые суммы штрафов; привлекать к ответственности не только рабочих, но и лиц, разрешивших проводить на озере запрещённые работы; устраивать тщательные проверки предприятиям, загрязняющим воды. Именно в этом видится основная цель охраны озёр Нижнего Новгорода и России в целом, ведь на сегодняшний день вопросы экологии и чистоты пресных водоёмов наиболее актуальны.

Список литературы:

1. Перечень ООПТ 2021, утверждённый Министерством экологии и природных ресурсов Нижегородской области (<https://eco.52gov.ru/documents/other/16328/>)
2. Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 N 33-ФЗ (последняя редакция) (https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6072/)
3. Закон Нижегородской области от 8 августа 2008 года № 98-3 «Об особо охраняемых природных территориях Нижегородской области» (с изменениями на 10 декабря 2021 года) (<https://docs.cntd.ru/document/944935234>)
4. См. п. 3

THE LEGAL STATUS OF THE LAKES OF THE CITY OF NIZHNY NOVGOROD

Kristina S. Zhandarova, Oksana U. Guseva

Annotation. This work is devoted to the issue of the legal status of lakes located on the territory of the city of Nizhny Novgorod. What is its legal regulation at the regional and federal levels? Attention will also be paid to some environmental problems that currently exist with the lakes of Nizhny Novgorod, and the relationship between the existence of a special legal status and the solution of these problems.

Keywords: legal status, water resources, lakes of Nizhny Novgorod, specially protected natural territories, environmental problems, ecological system.